

こんにちは

第 165 号

令和 3 年 5 月 1 日 発行

# 須坂市議会 です

発行 ● 長野県須坂市議会

発行責任者 ● 議長 塩崎 貞夫

編集 ● 市議会広報特別委員会



臥竜公園竜ヶ池池開き(4月3日)

## 3月 定例会

2月22日～  
3月19日

### 第1回臨時会

2月3日

### 第2回臨時会

2月9日・10日

### 第3回臨時会

3月26日

後期議会体制スタート …… P 2 ・ 3

3月定例会・臨時会審議概要 …… P 4 ～ 7

当初・補正予算審査報告 …… P 8 ・ 9

常任委員会報告 …… P 10 ・ 11

代表質問・一般質問 …… P 12～27

3月定例会議決結果 …… P 28 ・ 29

6月定例会は6月7日(月)開会の予定です。

# 議会運営に全力 後期体制スタート

## 議長就任あいさつ

## 議長 塩崎 貞夫

議長は行政のチェック機能として、是非々の立場から、活発で真摯な議論により、成案にしていくことが市民のための行政サービスと考えます。市民の皆様のご指導ご協力をお願い申し上げます。

今日、須坂市も例外なく、新型コロナウイルス感染症によって、著しく傷ついた市民生活に対し、国や県と連動した対策で、安全安心な日々を取り戻さなくてはなりません。当面の議会の取り組みとしては、コロナ禍での経済対策を始め、議会のペーパーレス化や情報共有のためのプロジェクトの推進、インター周辺大規模開発に伴う市道整備と共に町なか活性化事業、少子化を見据えた子育て支援や学校教育のあり方、高齢社会に対応した福祉施策、自然災害対策など議会に託された事項は多岐に渡っております。これら議会活動の情報発信にも力を入れて参ります。



議員任期後半の議会構成が新しくなり、議長に就任しました。浅学非才の身でありますが、利他実践に努め、市民からの声

令和3年第2回臨時会が2月9日・10日に開催され、議員役員の選挙・選任が行われた。  
議長に塩崎貞夫議員、副議長に霜田剛議員が就任したほか、各常任委員会やその他委員会等の委員が選任され、監査委員の人事案件に同意した。

## 副議長就任あいさつ

## 副議長 霜田 剛

議員のなり手不足解消は、身近で親しまれる議会、出馬しやすい環境づくり等、議論を重ね解決策を模索することが必要です。結びに副議長職務として議長を補佐し支えて参ります。今後もお一層のご支援ご指導をお願い申し上げます。

型コロナウイルス感染拡大で著しく変化した市民の生活を守るため、自治体・議会の役割は一層重要になりました。行政と議会はそのそれぞれの機能を生かし、安心安全な地域づくりや社会福祉の向上に努め、市民が豊かで幸せを感じる、災害に強い地域づくりに歩を進めなければなりません。



このたび副議長に選任されましたが誠に浅学非才、職務の重大さに身の引き締まる思いであります。

## 新たな人事 決まる

|                                                |  |  |  |                         |  |  |  |                                                             |  |  |  |                                                   |  |  |  |                           |  |  |  |                           |  |  |  |                           |  |  |  |                         |  |  |  |       |  |
|------------------------------------------------|--|--|--|-------------------------|--|--|--|-------------------------------------------------------------|--|--|--|---------------------------------------------------|--|--|--|---------------------------|--|--|--|---------------------------|--|--|--|---------------------------|--|--|--|-------------------------|--|--|--|-------|--|
| ● 須高行政事務組合議会議員                                 |  |  |  | ● 長野広域連合議会議員            |  |  |  | ● 市議会議員選挙の課題等検討特別委員会                                        |  |  |  | ● インター周辺等開発特別委員会                                  |  |  |  | ● 予算決算特別委員会               |  |  |  | ● 市議会広報特別委員会              |  |  |  | ● 議会運営委員会                 |  |  |  | ● 監査委員                  |  |  |  |       |  |
| 霜田 剛<br>荒井 一<br>荒井 敏彦<br>水越 和之<br>岡田 勉<br>竹内 宗 |  |  |  | 中島 義浩<br>宮本 泰也<br>佐藤 三郎 |  |  |  | 堀内 重信<br>牧本 章一<br>古家 敏男<br>水越 正彦<br>中保 浩郎<br>久保 克郎<br>佐藤 三郎 |  |  |  | 佐藤 三郎<br>中保 克郎<br>堀内 重信<br>牧本 章一<br>宮本 泰也<br>霜田 剛 |  |  |  | 堀内 井敏<br>荒井 章一<br>議長を除く全員 |  |  |  | 堀内 井敏<br>荒井 章一<br>議長を除く全員 |  |  |  | 堀内 井敏<br>荒井 章一<br>議長を除く全員 |  |  |  | 宮本 章一<br>堀内 井敏<br>佐藤 三郎 |  |  |  | 浅井 洋子 |  |

## 経済建設委員会

産業・商業・農業・道路・公園・都市計画・  
水道・下水道など



中島義浩 霜田 剛 竹内 勉 荒井 敏  
○牧 重信 ◎水越正和

## 総務文教委員会

総務・政策・財政・税・学校教育・子育て・  
消防など



堀内章一 浅井洋子 佐藤壽三郎 石合 敬  
○宮坂成一 ◎古家敏男

## 会派別名簿

◎代表者 ○経理責任者

| 会派名         | 所属議員氏名  |
|-------------|---------|
| 新風共創会（4）    | ◎ 宮本 泰也 |
|             | ○ 荒井 敏  |
|             | 西澤えみ子   |
|             | 石合 敬    |
| 輝奏会（3）      | ◎ 中島 義浩 |
|             | ○ 岡田 宗之 |
|             | 浅井 洋子   |
| 日本共産党（2）    | ◎ 竹内 勉  |
|             | ○ 久保田克彦 |
| 無所属クラブ（1）   | ◎○佐藤壽三郎 |
| 自民・公明クラブ（5） | ◎ 堀内 章一 |
|             | ○ 古家 敏男 |
|             | 牧 重信    |
|             | 荒井 一彦   |
|             | 霜田 剛    |
| 貴和会（2）      | ◎○水越 正和 |
|             | 酒井 和裕   |
| 志政会（1）      | ◎○塩崎 貞夫 |
| 須坂市民クラブ（1）  | ◎○宮坂 成一 |

## 福祉環境委員会

健康・医療・福祉・環境・ごみ・交通・人権  
生涯学習・男女共同参画など



宮本泰也 酒井和裕 西澤えみ子 岡田宗之  
○荒井一彦 ◎久保田克彦

○副委員長 ◎委員長

# 大型予算可決

3月  
定例会

今定例会は、2021年度当初予算案8件のほか、2020年度補正予算案や条例案、人事案など38件について審議し、修正案1件を否決とし、そのほかは全て原案のとおり可決、同意した。

## 相田みつを展実行委員会負担金に修正動議

### 賛成少数で否決

提案された2021年度一般会計当初予算のうち「相田みつを展実行委員会負担金」448万円について、分科会で議論となった。

最終日の本会議において、石合敬議員ほか1名から、「①レプリカによる展示会は、ほんものによる教育を掲げる市の教育理念とは相反する事業でふさわしくない②レプリカ展示経費448万円の根拠が曖昧③文化振興事業団が実施すべき事業であり、一部力がある人たちにやって行うことは、文化振興事業団及び学芸員の成熟・育成を妨げる」との理由から負担金448万円を削除する修正案が提出されたが、採決の結果賛成少数（賛成6人・反対12人）で否決した。



相田みつを作品を展示予定の「須坂クラシック美術館」  
(うわみせ展示室)

### 討論

#### 修正案

賛成

水越 正和

第五次総合計画に「ほんものの魅力あふれるまち」を将来像として掲げ、実際、岡信孝画伯の日本画を「本物の絵を子供たちに見せ美術教育に役立てたい」との理由で購入した経緯がある。今回の企画は「相田みつを」レプリカ展で、本物の作品展示ではない。また作品レンタル料等は326万円と高額で詳細不明。通販で同氏のレプリカ色紙は額付1万1千円〜1万6500円で販売されている。サイズが不明で一概に判断はできないが価格交渉をすべきだ。

### 討論

2021年度  
一般会計予算案

反対

竹内 勉

- ① 県地方税滞納整理機構負担金542万円。滞納者の移管には反対。
- ② 児童センター・クラブの指定管理1億3700万円。民間企業への委託は疑問。
- ③ 子どもの医療費完全窓口無料化、朝食を食べてこない児童・生徒への朝食提供を。
- ④ 市営住宅等管理業務委託料3千676万円。経費削減にならない。
- ⑤ 同和の特別事業412万円。ジョエンダー平等を核とした事業に。
- ⑥ 公民館等の冷暖房使用料1時間100円は止めるべき。

## 市議会デジタル活用推進特別委員会を設置 (3月5日)

### ★目的

効率的、迅速な議会運営を行うためにタブレット端末を導入し、議会ならびに議員活動の活性化に資する

- (1) タブレット端末を活用した議会ならびに議会活動
- (2) ペーパーレス会議システムを活用した効率的な議会運営
- (3) その他ICTを活用した議会ならびに議員活動の推進

### ★期間 議員任期満了まで

### ★人員 議長を除く議員18人

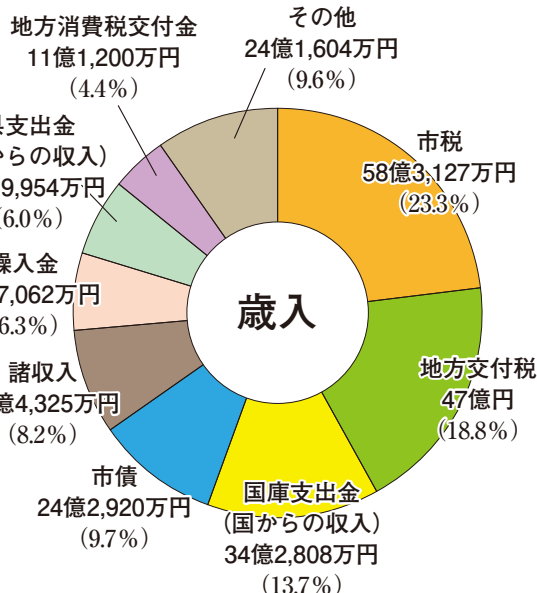
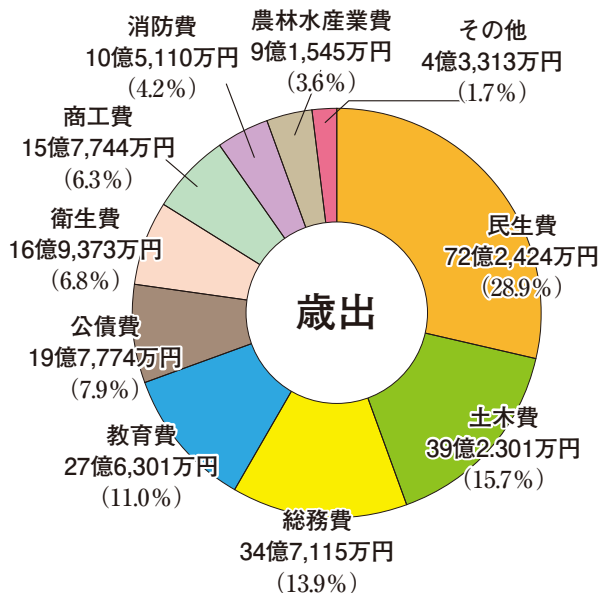
委員長 岡田宗之  
副委員長 酒井和裕

2021  
予算

# インター周辺開発 コロナワクチン接種で

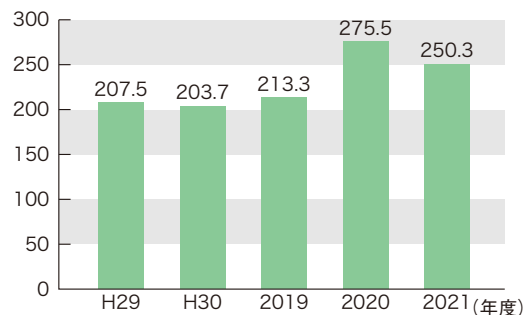
一般会計 250 億 3,000 万円の内訳

一般会計当初予算額 前年度比 9・1%減



(単位: 億円)

一般会計当初予算の推移



## 2021 年度当初予算

|                 | 総額             | 対前年度<br>増減率 |
|-----------------|----------------|-------------|
| 一般会計            | 250 億 3,000 万円 | △ 9.1%      |
| 特別会計            | 104 億 923 万円   | 0.9%        |
| 国民健康保険          | 51 億 1,406 万円  | 0.3%        |
| 井上・幸高・九反田・中島財産区 | 780 万円         | △ 1.2%      |
| 介護保険            | 45 億 7,454 万円  | 1.5%        |
| 後期高齢者医療         | 7 億 1,284 万円   | 1.2%        |
| 企業会計            | 61 億 1,231 万円  | △ 4.4%      |
| 水道事業            | 21 億 9,555 万円  | △ 4.8%      |
| 下水道事業           | 39 億 287 万円    | △ 4.4%      |
| 宅地造成事業          | 1,388 万円       | 83.4%       |

(千円単位四捨五入)

## 事業ピックアップ

- ◎ インター周辺開発に伴う道路整備  
《16億8,406万円》
- ◎ 新型コロナワクチン接種事業  
《2億7,057万円》
- ◎ 新学校給食センター管理運営・食物アレルギー除去食の提供開始  
《2億4,644万円》
- ◎ 北部運動場人工芝化等工事  
《1億8,000万円》
- ◎ 峰の原地区観光レクリエーション施設等整備  
《1億6,647万円》
- ◎ 消防はしご車の更新  
《1億4,778万円》



可決

## 修正案提出理由

- 1 新型コロナウイルス感染症は、市内飲食店、小売店等へ大きな売り上げ減少をもたらし一刻も早い経済支援策が求められる。しかし、今回計上された各種支援策は制度設計がされているとは考えられず、交付金の活用にあたっては、事業者、市民目線に沿った公平・公正な支援策を今一度熟考すべきと考える。
- 2 「店舗限定プレミアム付商品券事業」については、取扱店舗に大型店も含むなど、2020年度に実施したプレミアム付商品券事業、街ぶらずさか事業の反省点であった市民に対して公平・公正な制度設計とは到底思えず、このまま実施した場合には買えない人にも不公平感があり、事業者にも市民にも寄り添った事業であると思えない。
- 3 取扱店舗は大型店舗を除外すべきである。
- 4 「すざかつテイク事業」については、事業費2000万円のうち景品代が40万円、その他ポスター印刷の経費等が160万円を占めている。40万円の景品代は費用対効果に疑問があり再考すべきである。

商店・飲食店等を支援するための  
「店舗限定プレミアム付商品券」等  
補正予算 1億6400万円削除

本臨時会に提案された2021年度一般会計補正予算第1号のうち「商業振興事業」として1億6400万円が計上された。  
コロナ感染症の影響を受けた商店や飲食店等を支援するため、購入した店舗のみで利用できる「店舗限定プレミアム付商品券」1億6200万円、テイクアウトの利用促進と飲食店を支援するため「すざかつテイク」の参加店利用者へ須坂認定物産品が抽選であたるキャンペーン200万円を実施するもの。この予算案に対して、予算決算特別委員会が質問が相次いだ。  
本会議において、宮本泰也議員ほか3名から提出された修正案は、採決の結果、賛成多数（賛成12人・反対6人）で可決した。また、修正部分を除く原案は全会一致で可決した。

討論

修正案

賛成 石合 敬

修正案は各店舗への救済予算を反対するものではない。今回の市の事業案では、前回の混乱を招き市民に不満をもたらした「プレミアム付商品券」事業の二の舞になってしまふ。効率の良い各店舗への補助と市民へ平等となる事業内容への再考を求めるものである。  
須坂市では市長が議会の附帯決議を軽視し無視し続けてきた。より良い事業を提案するには修正案に賛成するほかはない。

討論

修正案

修正案反対 堀内 章一  
原案賛成

議案第38号は、コロナ禍で感染症の影響を受けた商店や飲食店などを支援するために、「店舗限定プレミアム付商品券」を販売するための経費を計上したものである。市内の中小の商工業者の皆さんから救済して欲しいとの要望が寄せられていることを鑑みれば、事業費すべてを減額することは救済時期を更に遅らせることになる。よって予算執行を速やかにするため修正案に反対する。



2020年度実施した「プレミアム付商品券」

## 第3回臨時会の議決結果

全会一致による可決案件

| 番号     | 件名                      |
|--------|-------------------------|
| 議案第37号 | 2020年度一般会計補正予算第17号      |
| 議案第39号 | 2021年度国民健康保険特別会計補正予算第1号 |

## 賛否が分かれた案件

| 議案等名     |                              |                                                 | 議決結果 | 新風共創会 |     |       |     | 輝奏会  |      |      | 共産  | 無所属   | 自民・公明クラブ |      |     |      | 貴和会  |     | 志政   | 市民クラブ |
|----------|------------------------------|-------------------------------------------------|------|-------|-----|-------|-----|------|------|------|-----|-------|----------|------|-----|------|------|-----|------|-------|
|          |                              |                                                 |      | 宮本泰也  | 荒井敏 | 西澤えみ子 | 石合敬 | 中島義浩 | 浅井洋子 | 岡田宗之 | 竹内勉 | 久保田克彦 | 佐藤壽三郎    | 堀内章一 | 牧重信 | 荒井一彦 | 古家敏男 | 霜田剛 | 水越正和 | 酒井和裕  |
| 議案第 38 号 | 2021 年度<br>一般会計補正予算<br>第 1 号 | 店舗限定プレミアム付商品券事業・飲食店等経営支援事業に関する減額修正案（賛成 12：反対 6） | 可決   | ○     | ○   | ○     | ○   | ○    | ○    | ○    | ○   | ●     | ●        | ●    | ●   | ●    | ○    | ○   | —    | ○     |
|          |                              | 修正部分を<br>除く原案                                   | 可決   | ○     | ○   | ○     | ○   | ○    | ○    | ○    | ○   | ○     | ○        | ○    | ○   | ○    | ○    | ○   | ○    | —     |

☆ ○は賛成 ●は反対

☆ 議長 塩崎 貞夫は可否同数以外は採決に加わらない

☆ 会派名の略称：無所属→無所属ｸｸｸ 共産→日本共産党 志政→志政会 市民ｸ→須坂市民クラブ

## 2021年度当初予算

## 医療・福祉

## コロナワクチン接種

2億7057万円

**Q** 副反応を懸念して接種を拒む方もいると思うが、その対応は。

**A** 予防接種をするかどうかは、かかりつけ医や市・県のコールセンター等で相談や検討をされ、最終的には個人の判断になる。

## 福祉会館の整備改修工事

812万円

**Q** 2021年度はエレベーター改修工事の予定



福祉会館のエレベーター改修箇所を現地調査



時代に合った「すざかマイノート」に

だが、照明が暗く、壁紙も剥がれるなど修繕が必要だと思うが。

**A** LED化と修繕をするなら壁紙のほか畳の入れ替え等必要なものを検討し、再来年の当初予算で計上したい。

## すざかマイノート改定版

51万円

**Q** 改訂の理由・内容は。

**A** 発行から7年経過し、相続の法律改正や市内病院の変化、司法書士や弁護士の名簿等を見直す。また、インターネットやDやパスワード等も書けるよう、時代に適合した改訂版の作成を考えている。

## 教育・子育て・文化振興

## オンライン学習通信費

670万円

**Q** オンライン学習に係る通信費の支給に関し、就学援助費に含めるとのことだが具体的に。

**A** 通信費について月1千円、年額1万2千円を就学援助費支給者に援助する。ただし、実際学校で通信を利用したかを確認した上で支給する。

**Q** 就学援助の対象家庭は約

1割とのことだが、人数は。

**A** 小学生338人・中学生220人の計558人を見込んでいる。

**Q** ネット環境のない家庭はどの位か。

**A** 児童生徒340人程度である。

## 保育支援員等の配置

887万円

**Q** 試行で保育支援員を配置することだが、何園で何人の雇用を予定しているのか。

**A** 公立保育園全園で実施し、説明会には16人が参加した。再募集も含め検討したい。

保育士の負担軽減は。

**A** コロナ対策で、より丁寧な遊具の消毒やトイレ掃除等を一緒に行うことで軽減が図られる。

## 相田みつを展

448万円

**Q** 市が直営でやるのはなぜか。

**A** 銀座通りの回遊増加と子育て世代に向けた教育的観点から、PTA連合会・校長会・文化振興事業団が実行委員となり、市民と事業を盛り上げたいため、実行委員会方式とした。

## 消防・防災・個人番号

## 消防・防災・個人番号

## 救急救命士の養成

475万円

**Q** 何人受講するのか。

**A** 2年度分の2人である。入校負担金が高くなっているが理由は。

**A** 入校期間は前期・後期それぞれ概ね半年で、日数が若干異なることから前期が20万8千円、後期が210万6千円となっている。

## 災害記録作成業務

130万円

**Q** 令和元年東日本台風の災害記録誌の配布範囲と発行時期は。

**A** 応援やお見舞いいただいた自治体等・市内各町・市関連施設等を配布予定としており、12月までには完成させたいと考えている。

## マイナンバーカード交付

1253万円

**Q** マイナンバーカードの取得率は。



今後、マイナンバーカードで住民票等がコンビニ交付可能に

**A** 2月末時点、申請率は23・1%、交付率は18・3%。カード未取得者には地方団体情報システム機構から通知が送られ、住民票等コンビニ交付開始まで1年半程に迫り、最近申請者が増加している。

## 産業振興

【仮称】須坂未来塾の開校  
(産業人材育成事業)

26万円

事業の詳細は。

**A Q** 2021年度より須坂市出身で元東京工業大学大学院教授 馬場俊秀氏に産業人材コーディネーターに就任いただき、市内中・高・大学生を対象とした30～50人規模の講演会や講座を年2回程度予定している。

**Q** どのような講演会を開くのか。

**A** 運営委員会で講演内容や講師の選定、日程を協議していく。また(株)グーライトに映像作成を委託し、市内の小・中・高校等30箇所へ映像の配布を予定している。

須坂温泉(株)からの返済金 400万円

**Q** コロナの影響もなく予定通り返済できるのか。

**A** (株)古城荘からの家賃が唯一の収入であり現在の減額した家賃では非常に厳しい状況であると取締役会の意見も聞く。市としては返済が滞ることのないよう引き続き努めていく。

地域おこし協力隊による五味池破風高原の地域活性化事業 100万円

**Q** どのような方を募集して事業を

実施するのか。

**A** 仕事や趣味等で登山やキャンプに精通している方で、キャンプ教室・食材の提供・SNSを活用した魅力のPR等の活動を想定している。

U-I-Jターン就業・創業移住支援事業支援金 260万円

**Q** 昨年度より100万円の減額だが、コロナの影響もあるのか。

**A** 2020年度の申請は0件であり、コロナの影響も考慮し予算計上した。



6月は五味池破風高原のレンゲツツジが見ごろに

## 2020年度 補正予算

児童生徒の健康管理

**Q** 精査による減額とのことだが、どのような検査で全て受診されたか。

**A** 児童生徒は心電図・尿検査・貧血検査で小学校5年生と中学校2年生対象の生活習慣病検査など。教職員は36歳以上の胃検診・血液検査・特定検診・B型肝炎のウイルス検査などで全員が受診した。

文化財調査研究事業の掘削業務等委託料

**Q** 減額内容は。

**A** インター周辺の工事場所から遺跡が出ないか、埋蔵文化財専門の職員が試掘し、遺跡は出ないと判明した。

須坂市動物園



2021須坂市動物園の顔「モルモットのちゅわ」

**Q** 入園料が減額となっており、昨年と比較してどの程度減っているのか。



令和4年復旧予定の送風機設備

**A** 昨年は13万人の方に入園いただいたが、令和3年3月の段階で約10万人をきっている。

成人式

**Q** 中止決定の経過は。

**A** 地域公民館長会議でも打合せをし、当初は延期を考え県内他市町村の動向も見ていた。1月10日の開催ということ、年末休みに結論を出そうと12月22日に理事者と、延期案も含めて最終打合せをした結果、若者の健康安全を最優先に考慮し中止と決定した。

クリーンピア千曲

**Q** 3力年で災害復旧する計画だが、現時点の須坂市負担予定額は。令和2年5月時点、3年間で8億7136万円余となっている。

## 常任委員会報告

## 総務文教

## 峰の原高原の公共施設を整備するための計画策定

委員長 古家敏男  
副委員長 宮坂成一  
委員 堀内章一  
浅井洋子  
石合敬子  
佐藤壽三郎

辺地に係る総合整備計画の策定

Q 令和3年度から5力年にわたる計画の策定だが、事業費に見合った成果を見込んでいるのか。

A 辺地の法律で生活格差の是正という部分もある。また市にとって重要な観光地であり、集客等に十分効果をあげていると判断した。

Q 現況を見極めて新たな対策等も考えているのか。

A コロナ禍での新たな生活様式の中で、アウトドアが見直されている。またワーケーションという部分で、長期滞在していただくような環境を整える動きもあり、支援している。ればと考えている。

《全員賛成で可決》

長野市及び須坂市における連携中枢都市圏に係る連携協約締結の一部変更

Q スーパーシティ構想のような、先を見据えたスマートシティの構想はあるのか。

A 現状では具体的になっていない。連携中枢都市圏の調査研究でその方向性も目指している。

Q 災害に強いスマートシティ



1996年配備の消防はしご車を更新予定  
(2月25日現地調査)

ティの実現は当然と考えるが、事業概要に載っていないのはなぜか。

《全員賛成で可決》

監査委員に関する条例の一部改正

Q 法律等引用する改正に伴う部分以外は、市の監査実施手法に関する改正なのか。

《全員賛成で可決》

## 経済建設

## 利用者減少や老朽化により第2勤労者研修センター廃止

委員長 水越正和  
副委員長 牧重信  
委員 荒井勉敏  
中内義治  
霜田剛

勤労者研修センターの条例改正

Q 今後の管理運営に不安はあるのか。

A 昨年度1260人の利用者のうち、地域活動支援センターピアハウスの方の利用人数が含まれており、勤労者研修センターとして労働団体などの利用者が少ない中で、自主事業を実施する面でも、使用料収入の面からも指定管理の継続には不安があるという話を現管理者からいただいた。



廃止される第2勤労者研修センターを  
現地調査(2月25日)



福島地区の若手農家が中心となってモモの  
産地化を目指し活動を始めた

Q 建物は築42年で、今後耐震補強工事等が必要なのか。

《全員賛成で可決》

2021年度農業振興策の重点施策

Q 何を目玉として事業を実施していくのか。

A 「ナガノパンプス」や「シャインマスカット」を代表とする果樹が現在好調だが、農業者の高齢化、後継者不足、遊休農地の増加といった農業が抱える全国的な課題も本市においても例外ではない。

2021年度は「①果樹の振興、②農業の担い手育成の推進、③農地の集積集約・団地化に向けた支援、④農業農村の発展と振興、⑤林業の振興」の5つの柱を中心に新規事業も含め施策の展開を実施していきたい。



今年から販売開始される期待のぶどう新品種  
「クイーン ルージュ®」

## 福祉環境

峰の原高原の夏は  
観光最盛期。  
騒音対策で休工し  
工期が延長

委員長  
久保田克彦  
副委員長  
荒井一彦  
委員  
岡田宗也  
宮本泰也  
西澤えみ子  
酒井和裕

旧長野県須坂青年の家  
建物等解体撤去工事請  
負変更契約の締結

問 増額の管理経費が  
高いが、積算根拠は。  
答 業者の見積りを元  
に、市の技師が精査し  
適正な額と考える。  
問 9月まで工期を延  
ばすことで、また騒音  
の苦情は出ないのか。



本郷人権ふれあいセンター廃止に伴い現地調査  
(2月26日)

答 今後は、地中にある杭を引き抜く工事のため音は多くは出ない。  
《全員賛成で可決》

福祉医療費給付金条例  
の改正

問 出生児から中学生  
までは、1医療機関1  
カ月500円の支払い  
となっているが、整骨  
院等では、一旦全額支

払って、後日口座に振  
り込まれる。今回の改  
正でどう変わるのか。  
答 整骨院等も、医科  
等と同様の給付方法に  
変わる。  
《全員賛成で可決》

介護保険条例の改正

問 基金を取り崩し、  
2023年度までの保  
険料基準額を月額50  
40円から4850円  
に下げると、その後は  
一気に上がるのか。  
答 3年後の保険料額  
は今後の給付費等の推  
移によって変わるが、  
ある程度の増額は必要  
になると考える。  
《全員賛成で可決》

地域密着型サービスの  
事業の人員、設備等に  
関する条例改正

問 業務継続計画の策  
定など大きな改正だが  
各施設への周知や指導  
をどのように行うのか。  
答 地域密着型サービ  
ス事業所には市が説明  
会を開催。業務継続計  
画策定については、県・  
市合同で説明会開催す  
る。  
《全員賛成で可決》

## インター周辺等 開発特別委員会

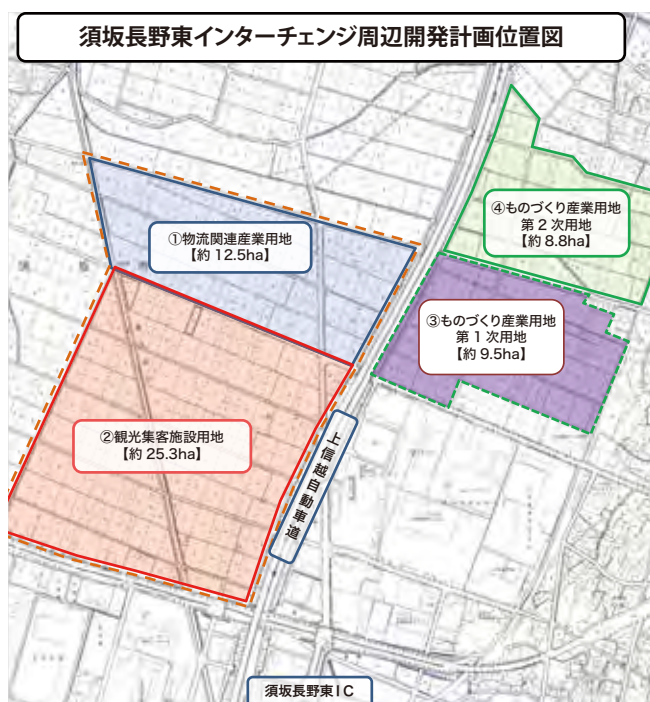
3/17

4/22

「観光集客施設」  
2024年3月末まで  
事業延長

3月17日の委員会で  
は、市より開発事業者  
が進めている開発行為  
並びに農地転用の申請  
手続きの進捗状況につ  
いて説明があった。  
1月26日に「ものづ  
くり産業施設用地」、2  
月17日に「観光  
集客施設用地」の  
開発申請が県  
にされ、農地転  
用の許可申請も  
並行して進めら  
れ、2月12日に  
ものづくり産業  
施設用地と観光  
集客施設用地の  
申請が市にされ  
ている。(その後  
3月29日許可)  
「物流関連産  
業用地」は、他  
の地区より遅れ  
ているが、現在  
開発許可・農地  
転用許可の申請

須坂長野東インターチェンジ周辺開発計画位置図



に向けた事前の協議を  
行っている。  
なお、造成工事のス  
ケジュールや工事車両  
の通行、工事に伴う通  
学路の交通安全対策、  
農業用水の確保など  
についての地元説明会を  
4月22日・23日に開催  
予定であるとのこと。  
4月22日の委員会で  
は、(株)長工より事業の  
実施期限延長等につい

て説明があった。  
すべての事業を20  
23年3月末としてい  
たが、「観光集客施設」  
については、新型コロナ  
ナ感染症拡大の影響で  
用地交渉が中断された  
ことや今後の資材調達・  
施工日数を考慮し、2  
024年(令和6年)  
3月末まで、1年間延  
長することとした。な  
お、具体的なオープン  
時期については決定し  
ていない。また、他の  
施設についても進捗状  
況によっては同様に延  
長する場合もあるとの  
こと。

## 代表質問

## 一般質問

ズバリ！  
市政を問う

本定例会では、代表質問と一般質問を3月2日から5日までの4日間行い、代表質問1人・一般質問14人の議員が質問しました。掲載は質問順としています。

## 代表質問項目

## 日本共産党

## 竹内 勉

- コロナ禍のもとで「福祉の増進」が前進する予算になっているか
- 命と健康、暮らし、営業を守る予算編成になっているか
- 安心して医療と介護のサービスを利用できる予算になっているか（特別会計）

## 一般質問項目

## 岡田 宗之

- 新型コロナウイルス感染症
- 行政のデジタル化

## 酒井 和裕

- 教育行政
- 人口減少問題

## 浅井 洋子

- 多様性を認め合い、誰もが活躍できるまちづくり
- 誰もが安心して暮らせるまちづくり

## 荒井 敏

- 教育問題
- 成年後見支援センター開設
- 新型コロナウイルスワクチン接種

## 佐藤壽三郎

- いま、市民の生命・財産を守るために
- いま、市民の生命を守るためにやらねばならぬこと
- いま、市民があまねく食べていけるために
- いま、須坂の宝である子どもたちをどう護るか
- 都会からの企業のコロナ禍疎開受け入れ

## 堀内 章一

- 地球温暖化と環境保護対策
- 福祉行政

## 久保田克彦

- 新型コロナウイルス感染拡大に対して市民のいのち・暮らしを守るために
- 国民健康保険税の引き下げを
- 地域の歴史・文化を学び、地域資源を生かしたまちづくりの取り組み

## 牧 重信

- インター周辺開発
- 子育て・就労総合支援拠点整備事業

## 宮本 泰也

- コロナ禍における困窮している市民への対策
- 行政課題
- 将来課題と広域行政

## 石合 敬

- 相田みつをレプリカ作品展代に係る 448 万円の事業費
- コロナ対策ワクチン予定
- 給食センター跡地利用
- 須坂市動物園の重要度順位
- ザカス札・プレミアム付商品券問題精査結果

## 古家 敏男

- 疲弊している市内事業者への経済支援策
- 須坂市への転入者を増やすには

## 荒井 一彦

- 須坂由来の書家と画家
- 地下水の活用

## 西澤えみ子

- 多様性を認め合い、誰もが活躍できるまち
- 安全・安心で快適な生活と美しい自然環境がともにあるまち
- 活力と賑わいのある自立したまち

## 水越 正和

- コビッド 19 感染症予防のワクチン接種はどのように行われるのか
- 「臥竜公園さくらまつり」開催
- 令和 3 年の成人式中止の経緯は

## コロナ禍の更なる経済対策は お店限定商品券を考えている

**問** 第3次補正の須坂市への臨時交付金は2億7千万円程、1億9千万円程が手つかず。  
**市** コロナ禍で苦しむ市民と事業所への支援策を当初予算に計上すべきではなかったか。  
**市長** 2月3日の臨時会で飲食店等感染対策、迅速抗原検査キット配布等の予算を組んだ。交付金残金は3月中に臨時会を開き、感染対策と経済対策の予算を組む。一般財源の活用も十分検討する。

**問** 市民は自粛を続け、経営や生活がひっ迫している時に「自助・共助・公助が大切」は、冷たいのではないのか。  
**市長** 本当に困っている方への自助努力という意味合いではない。  
**問** 縦割り行政の弊害として、市民が相談に来た場合、「あそこへ行ってくれ、ここへ行ってくれ、そういう点での不十分さは。  
**市長** 相談に来た方が、困っていることを全て話してもらえれば、各課で連携して対応する。

**問** ワクチン接種の計画は。  
**健康福祉部長** 予約コールセンターは、3月第3週に本庁舎内に開設。全て電話での対応になる。接種会場は、かかりつけ医と体育館1施設を考えている。  
**問** 妊婦と40歳・50歳・60歳・70歳の歯科検診は実施。20歳・30歳も実施すべきでは。  
**健康福祉部長** 20歳・30歳が必要ないというわけではない。状況を考える。  
**問** 福祉、教育、子育ての分野を利潤追求が目的の民間企業に任せるのは疑問だ。児童センター等指定管理料が上がるとか、利用料金値上げ

とか、指導経験のない職員が増えるとか、そのような心配は。  
**教育次長** 委託料は、市と事業者とで毎年年度協定を結んでいる。利用料は月額3千円、市で決める。職員の採用は、事業者に対して市で条件を付けている。  
**問** 旧屋代線のガード部分の道路整備計画は。

**副市長** 九反田橋先のガードは23年完了予定。  
**問** 峰の高原原スキー場の整備内容は。  
**副市長** 辺地債を活用して、21年度は貯水池増設や電源関係整備、22年度は圧雪車や降雪機保管庫等整備、23年度は降雪機・圧雪車購入とリフト等整備。



ようやく始まる！  
九反田の旧屋代線ガード



日本共産党  
竹内 勉 議員

コロナ第4波！ワクチン接種も、PCR検査も、生業保障も遅い。もっと早くを望む

## 一般質問



岡田宗之 議員

行政のデジタル化は  
デジタル活用推進室を設置して進める

**問** 自治体DX（デジタル・トランスフォーメーション）推進計画」をどのように捉えて推進するのか。

**市長** DXは単に新たな情報技術を導入するだけではなく、業務や働き方の効率化など業務改革を図ることが目的の計画。デジタル活用推進室を設置して本計画の重点取組事項を中心に推進していく。

**問** 重点取組事項のマイナンバーカードの普及をどう進めるか。

**市長** マイナンバー

カードの利便性を周知し、カードを用いたオンライン申請の導入を進める。

**問** 今後、デジタル化を推進していく上で、マイナンバーカードの普及がカギとなるが、普及を推進するためにカードを利用すると何かサービスが受けられるというような市独自のサービスは考えられないか。

**総務部長** 他自治体では、自治体ポイントの導入や施設の入館料割引をやっているところもある。今後どういったものが

有効か考えていく必要がある。

**問** 民間企業に所属したまま地域に入って活動できる制度の地域活性化起業者（地域おこし企業人）を採用するが、どのような効果を期待するのか。

**市長** 須坂市では広聴広報ツールにホームページ、ツイッタ、フェイスブック等多くのICTを活用しているが、民間企業のノウハウを参考にし、市の発信する情報が期待している相手に届きやすくなるよう効果的な

広聴広報の実現を図る。

**問** 国では「脱はんこ」を進めているが、須坂市はどうか。

**総務部長** 認印の申請業務を廃止する方向で検討している。令和3年6月議会では条例の改正を予定している。

**新型コロナウイルス感染症のワクチン接種**

**問** 接種方法は、

**健康福祉部長** かかりつけの医療機関で接種する「個別接種」と「集団接種」の併用。

議会の効率的運営や活動活性化のため、デジタル活用推進特別委員会を設置しました

**問** 集団接種の会場は体育施設を検討している。

**問** 予約や相談のコールセンターの体制は。

**健康福祉部長** 開設時は5人体制。看護師1名、多言語対応職員1名が含まれる。予約はコールセンターの電話予約と集団接種はウェブ予約も実施予定。

**問** 住民票がある地域以外で接種を希望する場合の手続きは。

**健康福祉部長** 単身赴任者や入院・入所されている方など特別な事由に該当される方は、申請書類を提出することで、実際に住んでいる場所での接種が可能となる。

**相談・予約**  
**新型コロナワクチン**  
**須坂市コールセンター**

電話

① (026) 248-9068  
② (026) 213-6131

受付時間：9時～17時  
(平日のみ)

電話① 電話②

スマートフォンでQRコードを読み込めば電話を掛けられます

## 人口減少抑制策は

### まち・ひと・しごと創生総合戦略を進める

**問** 人口減少を最小限に抑える策は。  
**総務部長** 大変難しい全国的な問題ではあるが、市としては「須坂市まち・ひと・しごと創生総合戦略」により、雇用機会の充実、交流人口及び関係人口の増、子どもを産みやすく、育てやすい環境の整備など様々な施策に継続して取り組んでいきたいと考えている。なお、総合戦略は2021年度の「第六次総合計画」を統合し一体的に推進し、事業の効果検証を毎年度行い、各施策の見直しや新たな事業の検討を行っていく。

**問** 人口を決める要因の死亡率・出生率・移動率などから、今後の人口減少をどのように見ていくのか。  
**総務部長** 須坂市の人口1千人あたりの死亡率・出生率・移動率については、年間の数値を12月末現在の人口で割り、算出している。出生率で2017年が0・60%、18年0・63%、19年0・66%、死亡率は2017年1・24%、18年1・28%、19年1・18%となり、自然増加率は17年△0・64%、18年△0・65%、19年△0・52%、また、転入率・転出率から社会増加率は2017年0・22%、18年0・11%、19年△0・24%となり、これらの数値から死亡率が出生数を上回る自然減の傾向は続く。

社会増については移住政策などの成果は出ている。  
**問** 須坂の住みやすさをもっとアピールして人口抑制を図っては。  
**総務部長** 重点戦略として須坂市へ新しい人の流れをつくるため、地域資源を生かした観光の振興や移住定住の促進及び若者の結婚支援をアピールしていく。

**教育問題**  
**問** 地域住民や保護者が一定の権限を持って学校運営に参画するコミュニティスクールをコロナ禍の中でもありもって進めては。  
**教育長** 信州型コミュニティスクールを構築し信頼される学校づくりを進めている。  
**問** タブレット導入による電磁波対策は。  
**教育長** ICT機器活用による児童・生徒への健康面への影響など、学校と家庭が適宜情報の共有を図っていく。



酒井 和裕 議員

スマホやネットの長時間使用が脳の発達に悪影響を及ぼす可能性もあり健康面は気をつけて



小学校 (iPad)



中学校 (Windows Lenovo)

小中学校にタブレット導入

(一般質問の記事と写真は、提出者の原稿のとおり掲載しています。)

## 一般質問

## 女性を引き上げる市役所づくりが必要

## 高い能力を持った人材の育成を図る



浅井 洋子 議員

市議会の女性議員は2人しかおらず、良い状況ではない！何とかならないのか

5 ジェンダー平等を実現しよう



SDGs 5  
ジェンダー平等を実現しよう

**問** 社会には男女の固定的な役割があり、家事・育児・介護は女性に偏りがちで賃金格差もある。女性性は、社会に出てからスタートが男性より遅れており、そこに既に格差がある。市役所では女性を管理職として引き上げるために育成する必要がある。また、男女の管理職の割合は考慮されているのか。

率を上げるための人事への反映は、かえって不平等で、公正・公平の観点から不適切。職員全体の士気に影響する。

**市役所** 19市の平均より上回っているから、何もしないでよいという訳にはいかない。思い切って県1位を目指してはどうか。女性が活躍する須坂は素敵だと思いが。

**若年性認知症への理解と支援は**  
**問** 若年性認知症は働き盛りの世代で発症するため、本人と家族への影響が大きい。今までと違う変化に気づくが、受診が遅れる。経済的な問題や介護が配偶者に集中しがちで、時には家庭内で複数介護しなければならぬことが多い。しかし、絶対数が少なく専門のサービスや支援がほとんどない。市ではどのような支援があるのか。

**PCR検査の支援はどのように考えるのか**

**社会共創部長** 係長以上である役付職員は19市平均より上回っている。女性管理職の登用



男性が女性に敬意と感謝を込めてミモザの花を贈る

**市役所** 能力・実績に基づく人事管理を徹底する。

**健康福祉部長** 若年性認知症支援コードイネーターと連携しながら、今できる支援に繋がっているが本人の望みを叶える社会的資源が少なく、情報も非常に少ないことが課題。2021年度から計画年度とする「須坂市高齢者いきいきプラン」で新たに若年性認知症について追加する。

**健康福祉部長** 無症状の感染者を早く見つけることは、感染防止の上で最も大事なことであり、安心な経済活動に繋がる。

**健康福祉部長** 無症状者のPCR検査は任意の検査機関や医療機関でお願いしたい。

## 成年後見支援センターはどう開設か

### 社会福祉協議会内で秋ごろ

**問** 成年後見支援センターを開設することだが、どこでどのように計画しているのか。

**健康福祉部長** 須高 3市町村が共同で須坂市社会福祉協議会に委託する。開設は準備期間も含めて今年の秋ごろを見込んでいる。職員は社会福祉士を含めて3名程度を配置する予定。

**問** 判断能力が衰える前の相談業務として、「任意後見制度」や「死後事務委任契約」等を、後見人を引き受ける弁護士や司法書士等に繋げることや、低所得者に対応し、費用を抑えて法人として「任意後見人」を引き受けたり、委任契約を結

んだりする業務も行う考えはあるか。

**健康福祉部長** 「身寄り問題」として全国的に課題となっており、制度の周知・啓発活動をしていくほか、市民後見人の育成に取り組んでいく。

それととも、「身寄り問題」の実態を把握し、市として社会で支えて行く仕組みについて研究していく。

**意見** 須坂市社会福祉協議会内に開設することで、社は各種支援



新型コロナワクチン  
COVID-19 Vaccine

業務に携わっており、横の繋がりを考えるのと非常に結構であるが、施設がかなり手狭で駐車場も狭いのでその辺を考えていただきたい。

そもそも社協自体

の移転も考えるべきではないか。

**コロナワクチン接種**

**問** 接種場所について、集団接種は体育館を予定。個別接種はかかりつけ医での接種。

予約方法については、集団接種は電話かインターネットで、コールセンターへ予約するとのことだが、個別接種もコールセンターへの予約なのか、かかりつけ医への予約なのか。

**健康福祉部長** 個別接種の予約等は、ワクチンがいつどの位届くのか確定しないので、どのように予約するかは決まっていない。

ワクチンの供給が決まり次第、市民に予約方法等を案内する。

**問** 懇親会等の会食の開催基準は。

**市長** しっかりと感染対策をした店で、食べたり飲んだりする時はマスクは必ずし、しゃべる時はマスクをして、大声は出さずに会食をしてください。

適正な感染対策をした市内の飲食店は、ほとんど利用してほしい。私も利用する。



荒井 敏 議員

何でもかんでも自粛で無く、しっかり対策をした上で、行事や会食を開催してほしい



佐藤 壽三郎 議員

吉田松陰曰く「百年の時は一瞬にすぎない。徒に時を過ごすことのないように」と！

## なぜ穂保が決壊したのか

## 堤防の高さがもたらしたかも

問 2019年10月の東日本台風（台風19号）で千曲川の堤

防が決壊した原因に  
関連し、国土交通省  
千曲川河川事務所が

住民に「なぜ穂保が決壊したのか」について、2点説明されたことについて。

市長 （前記の原因が）示されたことで「緊急対策プロジェクト」の変更はないが、市では、対岸の県道整備により嵩上げとなる高さと同等となるように、現在、千曲川河川事務所と協議を進めている。

いまこそ求められる分ち合う市民意識

問 「須坂市お店限定プレミアム付商品・仮」事業について、

本事業の主体はお店が抱える顧客・常連客と連携した事業推進を図ることによって、はじめてためされる事業と思う。「お店」がいかにか常連客等の支援を得られるかにかかっている事業とも思うがいかがか。

市長 利用店の募集に關しては、今後、事業推進にあたっての検討事項の一つであり、できるだけ多くの幅広い業種の店舗・事業所で利用いただくためにも、関係する団体とも協議を行う中、検討したい。

都会からの企業のコロナ禍疎開受け入れをすべきだ

問 遠望するに、コロナ禍のこの時期に、

問 長野電鉄は新型コロナウイルスの影響で利用客が減っていることなどから、この春から減便するとのことだが、長野電鉄に移動手段を主軸に置いている市民の不便さ等を沿線市町村は斟酌すべきと考えるか。

市長 今後とも安定した、安全安心は公共交通を確保するため、市民の皆様には、コロナ禍の大変な状況であるというところをご理解いただき、ご協力をお願いしたい。

市長 インター周辺開発の用地以外で、まとまった面積の土地は、農地法や都市計画法の規制があり、すぐに誘致できる用地が無い状況となっている。

議員提案の受け入れ促進は、難しい面もあるが、働き方改革と合わせ、リモートやオンライン対応による仕事もスタイル変化に合わせ、IT産業の誘致等も含め、企業誘致を県や金融機関等と連携して積極的に行っていく。

## 総合計画にゼロカーボン記載を

### 2050ゼロカーボンへの決意を記載

**カーボンニュートラル**  
**問** 「県脱炭素社会づくり条例」では、ゼロカーボン施策に協力するよう努めるとしているが、総合計画にゼロカーボン記載を明確に表記すべきでは。  
**市長** 第六次総合計画に記載していないが、2050年に向けCO2実質ゼロを目指して取り組みを行っている。また、第三次環境基本計画には、県が行った「気候非常事態宣言2050ゼロカーボンへの決意」に賛同し、取り組みでいく旨を記載した。



**環境保護対策に求められる新時代の消費者像**  
**問** エシカル消費（※）に対する取り組みは。  
**市長** 消費者月間に併せ「はじめようエシカル消費」をテーマとした消費生活講座の開催や、広報須坂で周知・啓発を行っている。

**地球環境への配慮**  
**市長** 消費者意識の向上や啓発に取り組み、施策を加速すべき考えはあるのか。  
**市長** 長野県基本計画で「長野県版エシカル消費」の認知度を100%を目指しており、オンラインで公開講座を開催するなど学びの場を

## 堀内 章一 議員

今後全国の自治体では、ケアラーの権利・擁護を定める支援条例制定が予想されます

**ケアラー支援**  
**問** ケアラーの実態をどう掌握しているか。  
**健康福祉部長** 要介護者と介護者がともに65歳以上である老介護世帯や、認知症を抱える認知介護世帯の増加が懸念され、働きながら介護を続けていくことに困難さを感じている実態がある。  
**問** ダブルケアラーの支援策は。  
**健康福祉部長** ケアラーの中には依存症・ひきこもりなどの家族の世話など、ケアを重複して担ってお

**ケアラー支援条例制定**  
**問** ケアラーが抱える老老・認知介護など問題が複雑多様化している中で、須坂市ケアラー支援条例制定を提案するが、市の考えは。  
**健康福祉部長** 条例制定については、他自治体の動向を注視し、今後検討していく。  
**※エシカル消費**  
 消費者が各自にとつての社会的課題の解決を考慮したり、そうした課題に取り組む事業者を応援し消費活動を行うこと。

## 一般質問

久保田 克彦 議員

社会保障が削られ、非正規労働者が増える中、コロナ禍“板子一枚下は地獄”の実態が…

## 国保税の引き下げは待ったなし

## 様々勘案して据え置きとした

所得の負担率15・2%を占める国保税

問 県内「医療費水準の統一」の推進は、医療費の削減が迫られ受診抑制にならないか。

健康福祉部長 市の医療費は県平均より高いが、重症化前に受診する方が多いため。

問 「応益割合の統一」は、低所得者ほど負担が重くなり、逆進性が高くなる。

度の上り上げは必要になる。

問 人頭税と言われる均等割・平等割が43%の国保税。コロナ禍の家計を直撃している。

健康福祉部長 国保税を据え置くことで、これから先できる限り負担を抑えていきたい。

問 就学前の子どもの均等割の5割軽減は、一歩前進。市独自で新年度前倒しで軽減を。

健康福祉部長 対象になる未就学児は230人。独自軽減は実施しない。

コロナ禍は、自治体の存在意義を根本から問いかけている

問 感染者の実態は。

健康福祉部長 市内感染者は32人、当初入院は22人（2月末現在）。

問 濃厚接触者、またその疑いで自宅待機等になった方の実態は。

健康福祉部長 市では掌握していない。

問 そうした事態の方は、困ったことなどをどこに相談できるのか。

健康福祉部長 健康観察をしている保健

所になる。そこから市に連絡があれば手伝う。

問 国保の傷病手当の申請など、市に相談体制がないのが実態だ。

市長 市民から相談していたくしかな

問 困窮者に対して支援団体とも協力して、食料品等の提供支援を。

健康福祉部長 市内の食料品募集は市社協が受け付けており、フードドライブ等を市広報などで周知していく。

子ども達の歓声が響く持続可能な地域づくりの活動に支援を

問 園里郷土資料館をどう位置付けるのか。

社会共創部長 まるごと博物館構想を地域で豊かに発展させるもの。

問 チャレンジパーク離山&わんぱく広場の運営への後押し

は。

社会共創部長 新たな事業補助制度の活用を。

問 五味池破風高原の保護と活用の方性は。

社会共創部長 適切な管理の基で保護と活用の両立を図る。貴重な自然学習の場、重要な観光資源と位置付ける。



やま保育フィールドの離山

## インター周辺開発の進捗は

### 2020年11月に開発用地全員の同意

**問** 農業用排水路の整備は。  
**副市長** 周辺農地の地権者様や河東土地改良区との協議により、必要な排水路やポンプの設置について検討を行っており、上下水道については、使用水量などのヒヤリングを行い、道路整備と併せた上下水道整備の検討を進める。

**問** 中心市街地への影響はあるか。  
**副市長** 観光集客施設は、新たに市の魅力を発信する拠点であり、ここに来られる方々を少しでも市街地へ



インター周辺開発予定地  
(観光・物流・ものづくり)

誘導できるよう検討している。今年度から「まるごと博物館構想を核とした、地域資源で紡ぎだすまちの元気創出事業」において、インター周辺開発での創出客をターゲットとして位置づけをしている。

**問** 子育て・就労総合支援拠点(仮称)整備事業  
**副市長** 地方創生拠点整備交付金の活用で進めることだが、リノベーション工事のみの活用か。  
**副市長** 地方創生拠点整備交付金の対象範囲は、施設整備のハード面であることから、本整備事業はリノベーション工事に該当する。子育て支援センターにおいては、授乳室や午睡室・おむつ交換室のほか、親子で使えるトイレやベビーカー・絵本の読み聞かせコーナーなどを充実する。

**問** 子育て支援センターの利用者数の見込みは。  
**副市長** 子育て支援センターも含めた施設全体の利用者数は、5年後に年間延べ7千人を見込んでいる。

**副市長** 子育て支援センターも含めた施設全体の利用者数は、5年後に年間延べ7千人を見込んでいる。  
**意見** 企業で言われる「経営資源」として捉え、この資源を有効活用し市の活力を



シルキー1階を活用した「子育て・就労総合支援拠点(仮称)整備事業」

増収・市内企業の新事業につながる手立てを考え、市民の声・事業者の声等を聞き入れ、行政としてリーダー役を取って、オール須坂で元気で楽しいまちづくりをお願いする。



牧 重信 議員

市全体が元気で活力になるよう、行政として後押しを…

## 一般質問

## 商品券を買えなかった人への救済は

## 救済措置はしない

コロナ禍における  
市民対応

問 プレミアム付商品券事業の検証と今後は。

産業振興部長

大きな経済波及効果。想定以上の応募となり、販売方法・周知期間等が反省点であり、これを活かして今後販売取扱店限定の商品券事業を検討。

問 買えなかった人への救済措置は。

市長 救済措置はしない。

問 17年の子どもの貧困率は13.9%。19年の平均年収は0

ECD加盟国中25位先進7カ国では1位の米国が690万円、7位の日本は405万円。非正規率が40

%を超え、コロナ禍がその雇用さえなくし、貧困の連鎖・教育格差が深刻な問題だ。学習支援の充実・給付型奨学金や免除制度の検討を。

教育次長

就学援助制度の対象範囲を拡大している。市独自の無利子貸与型奨学金や給付の村石母子・父子家庭特別奨学金の利用を。

行政課長

問 ザカス札・プレミアム付商品券事業、保育料の徴

収誤り、酒気帯び運転など職員の不祥事が多い。部課長は理事者の言動ばかり気に使い、市民に向いていない。

市長 職員の不祥事は深くお詫びする。

市長の役目は、職員が自由闊達にできる環境を創ること、問題解決型行政を目指し隠すことなく報道発表している。

問 市長が関与したマッスルミュージカルや相田みつを展など口を出すから問題

が起きる。

がよかったことか。

問 2月市報の「市長のいきいき通信」・メルマガで「戸別訪問」との記載について、市民から選挙違反だとの指摘。誤解を招く表記だ。

市長 選挙期間前の政治活動だ。

問 戸別と書くことが間違っている。個別と書くべきだ。

市長 選挙運動期間前の政治活動としての戸別訪問。法的に問題ない。



真ん中に杭がある市道

問 市道の真ん中に杭がある車が通れない墨坂団地1号線や舗装がかなり傷んで市民が迷惑している。須坂駅西口線の対応は。

まちづくり部長 一部沿線住民が杭の撤去に同意しない。舗装は国の予算がついてこないため。

その他 ゼロカーボン、消防広域化等についても質問しました。

宮本 泰也 議員

市長は非を絶対認めない。重箱の隅をつくのは市長では！

## レプリカ展が448万円もするのか

### 先方の提示額である

**問** なぜ市は本物でないレプリカの相田みつ展に448万円もの多額な経費をかけるのか。

**市長** (株)スタートの村石会長より相田みつを美術館を紹介してもらい開催を決めた。

**問** 美術館を通しての展示会なのに主体が文化振興事業団でないのはなぜか。

**副市長** 組織として立ち上げた方がよいと判断した。事業団・教育委員会等にも協力してもらった。

**問** 美術館との交渉は専門知識を持った学芸員が不可欠。なぜ実行委員会は市の権力のある人だけなのか。

**市長** 実行委員には

PTA代表も入り、学芸員にも協力を求める。

**問** 事業費448万円の内訳は。

**社会共創部長** 作品貸出料210万円、輸送費・保険料80万円、スタッフ派遣・企画運営費30万円など。

**問** 輸送費等の80万円は美術品の価格だと思うが、コピーであり高過ぎないか。

**社会共創部長** 様々な開催に際し、専門業者からの見積金額である。

**問** 展示会の必要性は。

**市長** 相田作品を親子で見、生き方等についての対話を期待する。



**コロナワクチン接種**

**問** 予約券の期限等の制約は。

**健康福祉部長** 予約券が届けば接種時期は本人の判断でよい。

**問** 県・国からワクチン量等の連絡はあるか。

**健康福祉部長** 詳細

な連絡はまだ来ていない。

**給食センター跡地利用**

**問** 跡地利用は市民要望を取り入れてほしい。

**副市長** イベント広場等で予定している。

**問** 全体構想としてバードアスレチック・ツリーハウス等の考えは。

**副市長** 検討していく。

跡地利用は市民要望で

**問** 今後の須坂市動物園

動物園は園内職員の努力・各協力団体で成り立つ施設。非正規職員が頑張れるのも市営であるから。民営の調査は不安をおおるだけ。この調査は早期に終了すべきでは。

**市長** 多方面より検討。民営ありきではない。

**ザカス札・プレミアム付商品券問題**

**問** 不平等問題・交通渋滞問題等をどのように精査したか。

**市長** 販売方法や広報周知期間等に問題があり今後は改善していくが、事業所の売上増となる経済支援策ともなった。

石合 敬 議員

本物は高いといって貸出用のコピー作品で448万円も請求する美術館って胡散臭くない？



古家 敏男 議員

新型コロナで疲弊している市内の事業者の救済に、早急の経済支援策を要望する！

## 今後の地域経済活性化対策は

### 販売取扱店限定の商品券を検討

**問** プレミアム付商品券の換金状況等の集計結果は。

**産業振興部長** 2月24日までに7回の換金が行われ、換金率は全体の5億4千万円に対して99・8%。

その内1月27日までの換金が全体の約80%あり、年末年始に多く利用されたものと推察でき、市内に経済波及効果をもたらしたと考える。

**問** 商品券の業種別利用状況の分析は。

**産業振興部長** 換金額が多い順に、ホームセンター、スーパーマーケット、ドラ

ッグストア、自動車・バイク関連、家電・電気、上位3業種が占める割合は約55%。昨年実施したプレミアム付商品券事業の時が約80%であったのに対し大型店の占める割合が下がっており、今回の方が個人商店・事業所に広く行き渡ったとみられる。

**問** 商品券販売の公正公平・透明性を保つには。

**産業振興部長** 今回事業の反省点として、広報須坂への掲載など事前に余裕を持った広報による周知や、

公平性を確保した販売方法を考えていく必要がある。

### 移住・定住の促進

**問** 須坂市の転入超過の状況の分析は。

**総務部長** 年代別の移動状況では、15歳～24歳の進学・就職世代で社会減。0歳～14歳と30歳～39歳の子育て世代では社会増となっている。

地域別では、県外では首都圏や中京圏からの移住者が多く、県内では長野市や中野市など近隣市町村からの転入者が多い。



須坂市移住応援サイト  
スガ力でくらす

の取り組みも少しずつ成果を上げ、移住支援チームサポートによる移住者は2月末現在で192人になって

**問** 移住支援事業の進捗状況は。

**総務部長** 信州須坂移住支援チームを設

置し7年目になるが、これまで東京や大阪・名古屋で移住相談会を開催し、須坂市への移住希望者と面談を行い、移住体験ツアーや空き家バンクの紹介を通して移住者を増やしてきた。仕事や住居を一括して紹介する「移住支援須坂モデル」の取り組みも少しずつ成果を上げ、移住支援チームサポートによる移住者は2月末現在で192人になって

**問** 企業向けの移住定住促進のための補助金制度設定の考えは。

**総務部長** 現在は「須坂市Uーリターン就業・創業移住支援金」がある。現時点ではテレワークやサテライトオフィス等企業向けの補助金に関しては予定していない。今後、シルキー1階の子育て支援・就業支援など複合機能施設整備事業の中で、コワーキングスペースの設置を予定しているの、その有効活用を検討する予定。

## 地下水の活用拡大を規制緩和で

### 検討会で議論して早期改正へ



荒井 一彦 議員

水資源活用は須坂市発展に必須です

#### 地下水の活用

**問** これまで2回開催した水資源保全条例等改正検討委員会での協議内容は、

**副市長** 平成29年から3年間に渡る実態調査の結果、地下水の更なる活用が見込まれることが判明した。持続可能な地下水の保全をしながら、



上水道で活用する野辺原畑灌の井戸

どの程度活用を図ることが出来るか検討するため、学識経験者・事業者・環境団体等の方々にご参集いただき協議を行っている。

**問** 委員会の中で課題になっていることは何か。

**副市長** 持続可能な保全と活用を図る上で、全ての井戸が持

続的に活用でき、湧水や地下水が枯渇しないよう、どのような内容に条例等を改正するかが課題である。

**問** 許可要件の緩和など、どのような内容の改正を考えているのか。

**副市長** 学識経験者からは、過去に地下水位のモニタリング実績はなく、将来が不明なので、ある程度の揚水量の上限を設け、3〜4年モニタリングを行い、その結果をもとにその都度対応していくことが望ましいとの意見である。今後、たたき台を示し、多方面から十分議論した後、検討会での決定を得た上で、できる

だけ早い時期に改正していきたい。

**問** 住民や企業への周知等については、どのようにするのか。

**副市長** 条例改正後、施行前に、井戸利用者など幅広く市民に向けて説明会を開催し、ホームページや市報等でも周知したい。

#### 須坂市由来の書家や画家

**問** 幕末から昭和までに活躍した、書家2人「北村方義」「中島淡水」「日本画家6人」「牧方丘」「青木雲山」「中村正章」「駒津璋嶺」「松倉松亭」「山本富之助」の保存と展示の取り組み状況は。

**社会共創部長** 議員紹介の書家や画家などの作品は、博物館所蔵資料では計43点のデータベース化を行った。個人所蔵の作品については、これまで博物館で開催した企画展等でお借りした作品は、借用書等から所有者が分かるが、それ以外の作品展等の記録は残っていない。須坂出身の作家のデータベース化は必要であり、再来年から予定の特別展の準備と開催をしながら情報収集をし、整備を進めていく。



西澤 えみ子 議員

## 政策決定への女性の参画状況は

目標40%に達成できていない

**問** 女性の社会参画促進と政策決定過程への参画状況は。

**社会共創部長** 市の審議会等への女性委員の割合は、35・3%、

前年比0・9ポイント増となったが目標値40%には達していない。

**問** ワークライフバランスの推進は。

**社会共創部長** 昨年8月から従来の時差出勤制度をさらに拡大し、すべての職員を対象に取得しやすいよう整備。在宅勤務（テレワーク）も試行。女性職員の活躍なくしては持続可

能な地域社会の発展はないことを念頭におき、公正公平を基本に、管理職への登用・人事配置を実施していく。

**五味池破風高原を中心とした観光振興**

**問** 地域おこし協力隊を配置する目的は。

**産業振興部長** 都会で培った先見性と時流に乗ったアイデアを生かしたキャンプや登山等の受入体制・環境整備を行いシーズン通して利活用を図っていく。

**問** 冬季活動について。

**産業振興部長** 豊丘地域交流センターを拠点とし、森林資源を生かした活性化策を検討、地域課題を発見し、解決することに参画していく。

**問** 県道五味池高原線の道路拡幅工事の予定は。

**産業振興部長** 現時点で予定はない。

**“エコパーク須坂”供用開始**

**問** 安心安全な施設であることを今後経過で示すことが重要

であることを今後経過で示すことが重要



完成した“エコパーク須坂”。

だと思うが。

**市民環境部長** 粉じ

んや騒音の発生抑制対策や有害鳥獣対策・樹木の管理・周辺の清掃・美観保全にも尽力していく。

**問** 埋立物搬入に際

しての交通安全対策と、埋立地における防止対策は万全か。

**市民環境部長** 仁礼

町内の走行速度は30km/h以内を厳守。搬入時間は9時～15時で小中学生の登校時

間を避ける。粉じんの飛散防止対策として、強風時の埋立中止・散水・即日覆土していく。

**問** 施設見学会の開催予定は。

**市民環境部長** 2月

27日に内覧会を開催し、100名以上の方が見学。小中学校でも見学会を企画予定している。

**問** 地元地域振興策は示されたのか。

**市民環境部長** 地域防犯灯のLED化や、集会場の施設整備の改修について、正式な文書で要望はまだない。

## 成人式関連事業者への支援策は 特化した支援はできない

**問** いつ、どのような経緯で誰が成人式の中止を決断したのか。

**市長** 11月の連休後、首都圏を中心に新型コロナウイルスの感染拡大が進み、全国的に成人式の中止や延期する市町村が続出した。内部で検討を重ね、副市長、教育長、所管課とも協議をする中で12月22日に私が中止を決断した。

**中止の理由は。**

**市長** 式典そのものはコロナ対策をすれば可能だが、式後の会食等により感染のリスクが高まる。そこでクラスターが発生すれば、地域医療に大きな影響を及ぼしかねない。更に新

型コロナウイルス感染症の収束が見通せないことから中止とした。

**問** 市議会議員への中止連絡が遅かったのはなぜか。

**市長** 当事者にいち早く伝えるため、ホームページ掲載や報道機関へのプレスリリース等に時間を費やしてしまい、議会関係者への連絡を失念してしまった。配慮が至らなかつた点は、お詫びをする。

**問** 新成人や親族の心情をどの程度しん酌したのか。

**市長** コロナ禍でも開催できるように出席者の抑制、開催時間の短縮等の対策を取り、新たな試みとしてリモート参加が



令和2年の成人式の様子

可能なように、インターネットを使った同時配信の準備も進めギリギリまで開催したいと考えていた。

**問** 関係者の心情を考えると心苦しいが、市民の健康と安全を最優先した。

**新成人に対する今後の対応は。**

**市長** 新型コロナウイルスの感染症対策を十分にとつた上で、旧友との集いの場を設けた。

**問** 成人式関連の事業者への経済支援策は。

**市長** 成人式関連の事業者

は様々ある。また、中止の影響は業種や規模によっても違う。このため成人式に関連した業者に特化した支援はできない。

**問** 特化した支援策のみを求めている訳ではない。別の部署（商業観光課）で検討しているプレミアム付商品券の対象事業者に成人式関連の事業者を加えれば支援策になると思うが。

**市長** 特化した支援策と考えていたのでできないと答弁をしたが、提案された方法でよければ検討する。



水越 正和 議員

縦割り行政の弊害を打破しなければ

# 3 月定例会の議決結果

## 全会一致による可決案件

| 番 号      | 件 名                                                                                                     | 番 号       | 件 名                                                                                                                                                                                               |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 議案第 3 号  | 市庁舎空調設備等改修工事機械設備工事請負契約の締結<br>金額：2 億 8,050 万円 相手方：株信東産業                                                  | 議案第 2 2 号 | 2020 年度介護保険特別会計補正予算第 3 号<br>△ 8,627 万 8 千円（保険給付費・地域支援事業費精査等）                                                                                                                                      |
| 議案第 4 号  | 旧長野県須坂青年の家建物等解体撤去工事請負変更契約の締結<br>変更前 1 億 8,898 万円<br>変更後 2 億 58 万 5 千円                                   | 議案第 2 3 号 | 2020 年度後期高齢者医療特別会計補正予算第 3 号<br>△ 514 万 2 千円（保険料減見込み・期高齢者医療広育連合納付金）                                                                                                                                |
| 議案第 5 号  | 長野市及び須坂市における連携中枢都市圏形成に係る連携協約の一部を変更する連携協約の締結<br>高次の都市機能の集積・強化に関する取組等を加える                                 | 議案第 2 4 号 | 2020 年度水道事業会計補正予算第 3 号<br>収益的収入 150 万円増（固定資産売却による利益）<br>// 支出 △ 708 万 1 千円（人件費・償還金利子精査）<br>資本的収入 3 千円（固定資産売却代金）<br>// 支出 △ 3 億 3,105 万 9 千円（事業費等精査）                                               |
| 議案第 6 号  | 長野広域連合規約の変更<br>若槻デイサービスセンターの管理及び運営に関する事務の廃止・特養須坂荘を社会福祉法人に移管すること等に伴う変更                                   | 議案第 2 5 号 | 2020 年度下水道事業会計補正予算第 1 号<br>収益的収入 1 億 466 万 3 千円<br>（流域下水道維持管理負担金確定による返還金）<br>// 支出 1,573 万 3 千円（人件費・償還金利子精査）<br>資本的収入 △ 2 億 2,656 万 8 千円（企業債）<br>// 支出 △ 2 億 2,811 万 4 千円<br>（工事請負費・流域下水道事業建設負担金） |
| 議案第 7 号  | 辺地に係る総合整備計画の策定<br>令和 3～7 年度までの 5 力年にわたり峰の原高原の公共施設を整備するための計画                                             | 議案第 2 6 号 | 2020 年度宅地造成事業会計補正予算第 1 号<br>収益的収入 △ 629 万 3 千円<br>// 支出 △ 457 万円（野辺地籍売却繰り延べによる収益・原価）                                                                                                              |
| 議案第 8 号  | 市道の変更<br>市道 2 路線の区域等を変更                                                                                 | 議案第 2 8 号 | 2021 年度国民健康保険特別会計予算<br>51 億 1,405 万 8 千円                                                                                                                                                          |
| 議案第 9 号  | 監査委員に関する条例の一部改正<br>現金出納検査の期日・監査結果の報告書の提出及び公表の期限を改める等                                                    | 議案第 2 9 号 | 2021 年度井上、幸高、九反田、中島財産区特別会計予算<br>780 万 1 千円                                                                                                                                                        |
| 議案第 10 号 | 福祉医療費給付金条例の一部改正<br>自動償還払い方式から現物給付方式に改める                                                                 | 議案第 30 号  | 2021 年度介護保険特別会計予算<br>45 億 7,453 万 6 千円                                                                                                                                                            |
| 議案第 11 号 | 地域人権交流施設条例の一部改正<br>本郷人権ふれあいセンターの廃止に伴い規定を削る                                                              | 議案第 31 号  | 2021 年度後期高齢者医療特別会計予算<br>7 億 1,283 万 9 千円                                                                                                                                                          |
| 議案第 12 号 | 国民健康保険税条例の一部改正<br>税の軽減判定に係る所得の算定について、基礎控除額を 33 万円から 43 万円に引き上げる等                                        | 議案第 32 号  | 2021 年度須坂市水道事業会計予算<br>収益的収入 12 億 5,085 万 4 千円・支出 11 億 5,956 万 8 千円<br>資本的収入 1 億 999 万 6 千円・支出 10 億 3,598 万円                                                                                       |
| 議案第 13 号 | 介護保険条例の一部改正<br>令和 3～5 年度までの第 1 号被保険者に係る保険料率・基準所得金額、所得段階を改める等                                            | 議案第 33 号  | 2021 年度下水道事業会計予算<br>収益的収入 19 億 1,006 万円・支出 18 億 1,240 万 2 千円<br>資本的収入 13 億 8,217 万 2 千円・支出 20 億 9,047 万 1 千円                                                                                      |
| 議案第 14 号 | 指定地域密着型サービスの事業の人員、設備及び運営に関する基準を定める条例の一部改正<br>基準の改正に伴い所要の整備を行う                                           | 議案第 34 号  | 2021 年度宅地造成事業会計予算<br>収益的収入 1,445 万 7 千円<br>// 支出 1,388 万 4 千円                                                                                                                                     |
| 議案第 15 号 | 指定地域密着型介護予防サービスの事業の人員、設備及び運営並びに指定地域密着型介護予防サービスに係る介護予防のための効果的な支援の方法に関する基準を定める条例の一部改正<br>基準の改正に伴い所要の整備を行う | 議案第 35 号  | 長野広域連合規約の変更に伴う財産処分の協議<br>特養須坂荘を社会福祉法人に移管することに伴うもの                                                                                                                                                 |
| 議案第 16 号 | 指定居宅介護支援等の事業の人員及び運営に関する基準等を定める条例の一部改正<br>基準の改正に伴い所要の整備を行う                                               | 議案第 36 号  | 2020 年度一般会計補正予算第 16 号<br>200 万円増<br>（財政調整基金に積立、災害弔慰金等支給事業について県から受けた補助金を返還）                                                                                                                        |
| 議案第 17 号 | 指定介護予防支援等の事業の人員及び運営並びに指定介護予防支援に係る介護予防のための効果的な支援の方法に関する基準を定める条例の一部改正<br>基準の改正に伴い所要の整備を行う                 | 同意第 2 号   | 教育委員会教育長の任命（同意）<br>小林 雅彦氏（再任）                                                                                                                                                                     |
| 議案第 18 号 | 勤労者研修センター条例の一部改正<br>第 2 勤労者研修センターの廃止に伴い規定を削る                                                            | 同意第 3 号   | 公平委員会委員の選任（同意）<br>古平 幸正氏（新任）                                                                                                                                                                      |
| 議案第 19 号 | 2020 年度一般会計補正予算第 15 号<br>5 億 8,627 万 4 千円増<br>（信州須坂ふるさと応援寄付金返礼品等・森上小学校大規模改造等工事・認定農業者等のハウス整備やスマート農業の取組等） | 同意第 4 号   | 固定資産評価審査委員会委員の選任（同意）<br>坂田 賢一氏（再任）                                                                                                                                                                |
| 議案第 20 号 | 2020 年度国民健康保険特別会計補正予算第 4 号<br>△ 1 億 4,353 万 3 千円（保険給付費・保健事業費精査等）                                        | 議会第 1 号   | 須坂市議会会議規則の一部改正<br>本会議等への欠席事由として育児・看護・介護等を明文化、市議会に対する請願に係る署名押印の見直し等                                                                                                                                |
| 議案第 21 号 | 2020 年度井上、幸高、九反田、中島財産区特別会計補正予算第 2 号<br>10 万 9 千円増（基金利子収入増等）                                             |           |                                                                                                                                                                                                   |

☆ 会派名の略称：無所属ク→無所属クラブ 共産→日本共産党 志政→志政会 市民ク→須坂市民クラブ



■■■ 令和3年3月定例会本会議をインターネットで録画配信中 ご覧ください▶▶▶▶▶

## 令和3年6月定例会 会期日程(予定)

新型コロナウイルス感染拡大防止のため、傍聴される方は備え付けのアルコール消毒液での手指の消毒・マスクの着用にご協力をお願いいたします。

| 月 日  | 曜 | 種 別 | 開議時刻  | 摘 要                    |
|------|---|-----|-------|------------------------|
| 6月7日 | 月 | 本会議 | 10:00 | 開会<br>議案上程・提案説明・議案質疑 等 |
| 15日  | 火 | 本会議 | 9:30  | 一般質問                   |
| 16日  | 水 |     |       |                        |
| 17日  | 木 |     |       |                        |
| 18日  | 金 |     |       |                        |
| 21日  | 月 | 委員会 | 9:00  | 経済建設分科会・委員会            |
| 22日  | 火 |     |       | 総務文教分科会・委員会            |
| 23日  | 水 |     |       | 福祉環境分科会・委員会            |
| 28日  | 月 | 委員会 | 9:00  | 予算決算特別委員会              |
| 30日  | 水 | 本会議 | 11:00 | 委員長報告・質疑・討論・採決<br>閉会   |

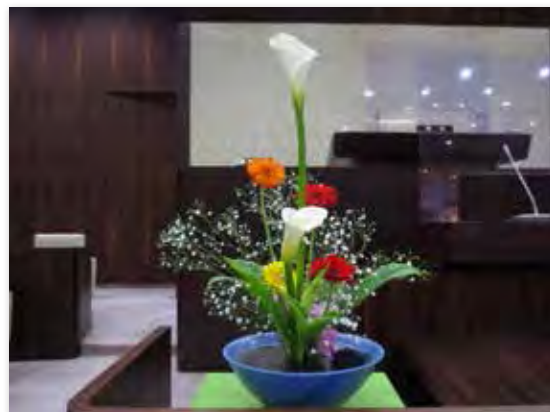
一般質問通告要旨は6月9日以降、地域公民館等にあります。

※上記日程は都合により変更する場合があります。



傍聴にお越しく下さい

傍聴を希望される方は、原則、自由に議場または委員会室(須坂市役所東庁舎3階)の傍聴席にお入りいただくことができます。



文芸協のご協力で議場が華やかに

広報

特別委員会が  
新体制でスタート!!



2年間で市議会の広報活動に取り組んでいきますので  
よろしくお願いします。

「こんにちは須坂市議会です」への  
ご意見・ご感想は下記へ

須坂市議会事務局

電話:026-248-9014

FAX:026-248-3365

E-mail:s-gikaijimukyoku@city.suzaka.nagano.jp



須坂市議会HP

編集後記

新型コロナウイルス感染拡大で、昨年は中止になった「さくらまつり」が、今年は4月3日から始まり賑わいました。ボートに乗り、おでん・お団子を食べながら桜を楽しむ家族連れ・・・。

4月8日、全県に「医療警戒」・長野圏域の感染警戒レベルを5に引き上げ「特別警戒2」が発出されました。25日までの「さくらまつり」が11日で終了。残念ですが仕方ありません。コロナ収束まで頑張らねばと思っています。

今期も折り返しの2年が過ぎ、広報特別委員会も新しいメンバーになりました。市民の皆さんに興味を持って読んでいただける「こんにちは須坂市議会です」を作成する決意です。(竹内)

市議会広報特別委員会  
委員長 竹内 勉  
副委員長 岡田 宗之  
委員 荒井 重彦  
宮本 一彦  
酒井 裕也  
宮坂 成一